



PROVINCIA DI MODENA

COMUNE DI FIUMALBO

Prot. Gen. N. _____ Numero Progressivo 61

OGGETTO: Procedure di selezione per l'assegnazione delle concessioni di posteggi per il commercio su aree pubbliche in mercati, fiere e posteggi isolati - Scadenze 2017: Recepimento criteri, tempistiche, modalità delle selezioni e fissazione durata delle concessioni ai sensi dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5/7/2012, dei Documenti unitari della Conferenza Regioni e Province autonome del 24/1/2013 e del 3/8/2016 e delle deliberazioni della Giunta Regionale n. 485/2012 e n. 1552/2016 attuative

Deliberazione della
Giunta comunale

Adunanza **SEGRETA** Seduta di **PRIMA CONVOCAZIONE**
in data ventitre novembre duemilasedici ore 8 e minuti 30 .

COPIA

L'anno duemilasedici il giorno ventitre del mese di novembre alle
ore 8 e minuti 30 nella Residenza Municipale.

Convocato con le prescritte modalità, si è riunita la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

Cognome e Nome	Carica	Pr.	As.
CAMPI MIRTO	Sindaco	X	
BIONDI GIAMPIERO	Assessore	X	
NARDINI RICCARDO	Assessore	X	
	Totale	3	

Partecipa il Segretario comunale MIGLIORI DOTT.MANUELA .

Assume la presidenza, per la sua qualità di Sindaco , il Sig. **CAMPI MIRTO** , il quale, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta invitando la Giunta a prendere in esame l'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: Procedure di selezione per l'assegnazione delle concessioni di posteggi per il commercio su aree pubbliche in mercati, fiere e posteggi isolati - Scadenze 2017: Recepimento criteri, tempistiche, modalità delle selezioni e fissazione durata delle concessioni ai sensi dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5/7/2012, dei Documenti unitari della Conferenza Regioni e Province autonome del 24/1/2013 e del 3/8/2016 e delle deliberazioni della Giunta Regionale n. 485/2012 e n. 1552/2016 attuative.

La GIUNTA COMUNALE

Richiamati:

- il D.Lgs. 31.03.1998 n°114 “Riforma della disciplina del commercio, a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15/3/1997, n. 59” (di seguito anche “D.Lgs. 114/98”);
- la Legge della Regione Emilia - Romagna 25.06.1999 n°12 “Norme per la disciplina del commercio su aree pubbliche in attuazione del decreto legislativo 31.3.1998, n. 114” (di seguito anche “L.R. 12/99”);
- la Legge della Regione Emilia – Romagna 10.02.2011 n. 1 “Presentazione del Documento unico di regolarità contabile da parte degli operatori del commercio su aree pubbliche” (di seguito L.R. 1/11), dalla deliberazione della Giunta regionale n. 2012 del 10/12/2015 “Modalità telematiche di verifica del DURC dei commercianti su area pubblica”, dal presente Regolamento e dalla restante normativa vigente (di seguito Deliberazione della Giunta Regionale n. 2012/2015);
- il D.lgs. 26.3.2010, n. 59 “Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno” (di seguito D.lgs. 59/2010)
- l'Intesa del 5 luglio 2012 della Conferenza Unificata, n. 83/CU “Intesa sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su area pubblica, in attuazione dell'art. 70, comma 5, del D.lgs. 59/2010, di recepimento della direttiva 2006/123/CEE relativa ai servizi nel mercato interno”(di seguito Intesa);
- il Documento unitario della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 24 gennaio 2013, prot. 13/009/CR11/C11 “Documento unitario delle Regioni e Province autonome per l'attuazione dell'Intesa della conferenza Unificata del 5.7.2012, ex art. 70, comma 5, del d.lgs. 59/2010, in materia di aree pubbliche(di seguito Documento unitario);
- il Documento Unitario della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 3 agosto 2016, prot. n. 16/94CR08/C11 concernente "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5/7/2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi su aree pubbliche", come recepito dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 1552 del 26/9/2016 e precisato dalla circolare del 26/10/2016 PG. 2016/688834, ad oggetto "Indicazioni operative in merito alle procedure di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 1552 del 26 settembre 2016, in materia di commercio su aree pubbliche";
- la disposizioni di attuazione della LR n. 12/1999 contenute nella deliberazione della Giunta della Regione Emilia – Romagna 26.07.99 n. 1368 “Disposizioni per il commercio su aree pubbliche in attuazione della LR 12/1999” (di seguito Deliberazione n. 1368/99), come modificata dalla deliberazione della Giunta regionale n. 485/2013, che ha recepito e dato applicazione all'Intesa e al Documento unitario attuativi del D.lgs. n. 59/2010;

Verificato che questa procedura di selezione non si applica agli imprenditori agricoli ed alle attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita esclusiva di quotidiani e periodici svolte in chioschi su aree pubbliche;

Verificato che le disposizioni transitorie delle normative sopra citate da applicare nella fase di prima attuazione (2017-2020), sono le seguenti:

DATA DI SCADENZA DELLE CONCESSIONI IN ESSERE SECONDO LA DATA DI RILASCIO O RINNOVO ai sensi delle lett. a), b), c) del punto 8 dell'Intesa del 5/07/2012 e del relativo Documento attuativo del 24/01/2013
b) Le concessioni <u>rilasciate o scadute e rinnovate fino al 5/07/2007</u> , che scadono dopo la data dell'Intesa del 5/7/2012 e nei 5 anni successivi, sono prorogate di diritto fino al 4/7/2017 compreso ;
c) Le concessioni <u>rilasciate o già scadute e rinnovate</u> prima del 8/5/2010, <u>dal 6/07/2007 al 7/05/2010</u> , vanno a scadenza naturale ;
a) Le concessioni <u>rilasciate o già scadute e rinnovate dal 8/5/2010</u> (data di entrata in vigore del D.lgs. n. 59/2010) <u>e fino al 4/07/2012</u> (cioè fino all'emanazione dell'Intesa del 5/7/2012) sono prorogate di diritto fino al compimento di anni 7 e quindi fino al 7/5/2017 compreso ;

Dato atto:

- che presso l'ufficio commercio del comune sono consultabili apposite tabelle con l'elenco delle concessioni dei posteggi per il commercio su aree pubbliche rilasciate dal questo comune dalle quali risultano, per ogni concessione, anche il numero dell'autorizzazione amministrativa correlata, i dati dell'intestatario, la data di rilascio dell'autorizzazione amministrativa o dell'ultimo rinnovo, il numero di posteggio nella fiera o nel mercato e la data di scadenza della concessione di posteggio ai sensi della normativa transitoria sopra riportata;
- che le predette tabelle riguardano le concessioni dei posteggi dei seguenti mercati /fiere:
 - ✓ MERCATO SETTIMANALE DOMENICALE;
 - ✓ FIERA ANNUALE DI LUGLIO;
 - ✓ FIERA DI S.BARTOLOMEO
- che ai sensi del punto 9 dell'Intesa è stata effettuata e pubblicata in data 28/10/2016, PROT.N.3038 sul sito web del comune ed all'Albo pretorio telematico del comune la comunicazione alle organizzazioni dei commercianti su area pubblica;
- che nel sito istituzionale del Comune è stata altresì riportato il link della pagina web della regione Emilia Romagna nella quale sono pubblicate tutte le normative citate nella presente deliberazione;

Considerato che, nelle more dell'adeguamento dei regolamenti comunali di Fiere e Mercati interessati alle predette scadenze in base alle specifiche norme transitorie dettate dagli atti regionali, della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome, è necessario recepire criteri, tempistiche, modalità delle selezioni e stabilire la durata delle concessioni;

Preso atto che quindi è necessario recepire le norme di cui sopra ed in particolare:

Criteri di assegnazione

I criteri di assegnazione delle concessioni dei posteggi in scadenza al 7/5/2017 e al 4/07/2017 sono quelli fissati dal punto 2, lett. c) della deliberazione regionale n. 1368/1999 e s.m. che rinvia al punto 2 dell'Intesa e al paragrafo 2 del Documento unitario del 24/1/2013, nonché della deliberazione della GR n. 1552/2016:

a) maggiore professionalità dell'impresa riferita all'anzianità dell'esercizio dell'impresa derivante dalla sommatoria della durata dell'iscrizione nel Registro delle Imprese, quale impresa attiva nel settore del commercio su aree pubbliche riferita al richiedente e all'eventuale dante causa; nel caso il richiedente sia titolare di autorizzazione al commercio su aree pubbliche alla data del 5/7/2012, sommerà alla propria anzianità anche quella di tutti i precedenti danti causa.

Per l'anzianità dell'esercizio dell'impresa sono assegnati, con riferimento al termine ultimo di presentazione delle domande previsto dal bando:

- fino a 5 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 40
- oltre 5 anni e fino a 10 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 50
- oltre 10 anni: punti 60).

L'anzianità va riferita alla data di scadenza dei bandi e cioè al 31/12/2016

In fase di prima applicazione, per le concessioni esistenti alla data del 5/7/2012 (scadenze 2017-2020), si applicano altresì i seguenti criteri:

b) anzianità acquisita nel posteggio al quale si riferisce la selezione. Si attribuisce un punteggio pari a 40 punti, per il soggetto titolare della concessione scaduta che partecipa alla selezione

c) a parità di punteggio totale, la domanda è valutata in base alla maggior anzianità di iscrizione al Registro delle imprese commercio su aree pubbliche del richiedente, come valore assoluto;

d) in caso di ulteriore parità fa fede l'ordine cronologico di arrivo delle domande (consegna al Comune della posta elettronica certificata)

Tempistica dei bandi, presentazione delle domande e procedure di selezione

I bandi devono essere pubblicati dal 1 al 31/12/ 2016 e le richieste dovranno pervenire dal 1 al 31 gennaio; per ogni posteggio dovrà essere presentata una domanda.

Modalità e tempistiche di mantenimento della titolarità, affitti d'azienda e ramo d'azienda successivi alla presentazione della domanda di assegnazione di posteggi, ecc... sono stabiliti dalla deliberazione della GR n. 1552/2016 e successiva circolare applicativa PG. 2016/688834.

Il numero massimo di concessioni che possono essere assegnate ad ogni operatore e le modalità di rinuncia o revoca da parte di chi è titolare o affittuario di un numero di posteggi superiore sono indicate nelle norme sopra citate (punto 7 dell'Intesa e del Documento attuativo del 24/01/2013 e circolare n. PG/2016/688834 del 26/10/2016);

La regolarità contributiva deve sussistere al momento del rilascio dell'autorizzazione in quanto requisito necessario per l'esercizio del commercio su aree pubbliche: l'operatore a cui la validità del titolo sia stata sospesa per irregolarità contributiva, può partecipare alla selezione, ma qualora vi siano posizioni utili in graduatoria con posizione contributiva non in regola (DURC non in regola), per l'eventuale assegnazione del posteggio dovrà regolarizzarsi entro la data di rilascio della nuova autorizzazione. In tal caso si applica l'art. 10 bis della legge n. 241/1990 *Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza*. L'art. 10 bis si applica anche quando alla domanda inviata da un intermediario non risulti allegata la procura speciale. Sono ammesse integrazioni volontarie entro il 28 febbraio 2017 per i casi che non comportano l'esclusione della domanda;

Il procedimento di rilascio delle concessioni di concluderà con il loro rilascio delle nuove autorizzazioni/concessioni possibilmente entro, rispettivamente, il 7/5/2017 o il 4/07/2017 o diversa data di scadenza naturale nel corso del 2017.

Le domande di partecipazione alle selezioni e tutte le comunicazioni inerenti devono essere presentate esclusivamente tramite piattaforma SuapER, previo accreditamento. Come previsto dalla risoluzione del Ministero dello Sviluppo Economico n. 212434 del 24/11/2013, l'utilizzo della PEC, ai fini di cui sopra, è consentito solo ed esclusivamente nei casi in cui il portale on-line non sia disponibile, motivandole adeguatamente.

Schemi di Bando e schemi di domanda

Saranno utilizzati quelli approvati con deliberazione della GR n. 1552/2016;

Ritenuto, inoltre, di fissare, così come proposto dalla Regione Emilia Romagna ai Comuni, dal punto 2 lett c del testo coordinato della deliberazione della GR n. 1368/1999 come modificata dalla deliberazione della GR n. 485/2013, la durata delle concessioni in anni 12 con scadenza 7 Maggio o 4 Luglio 2029;

Visti:

- ✓ Il parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa reso dal Responsabile del Settore Amministrativo/Contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Con votazione unanime espressa in forma palese

DELIBERA

- 1) di recepire criteri, tempistiche, modalità delle selezioni, come da normativa sopra richiamata (delibere e circolari regionali, Intesa e Documenti unitari della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome) ed in particolare:

Criteri di assegnazione

I criteri di assegnazione delle concessioni dei posteggi in scadenza al 7/5/2017 e al 4/07/2017 sono quelli fissati dal punto 2, lett. c) della deliberazione regionale n. 1368/1999 e s.m. che rinvia al punto 2 dell'Intesa e al paragrafo 2 del Documento unitario del 24/1/2013, nonché della deliberazione della GR n. 1552/2016:

a) maggiore professionalità dell'impresa riferita all'anzianità dell'esercizio dell'impresa derivante dalla sommatoria della durata dell'iscrizione nel Registro delle Imprese, quale impresa attiva nel settore del commercio su aree pubbliche riferita al richiedente e all'eventuale dante causa; nel caso il richiedente sia titolare di autorizzazione al commercio su aree pubbliche alla data del 5/7/2012, sommerà alla propria anzianità anche quella di tutti i precedenti dante causa.

Per l'anzianità dell'esercizio dell'impresa sono assegnati, con riferimento al termine ultimo di presentazione delle domande previsto dal bando:

- fino a 5 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 40
- oltre 5 anni e fino a 10 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 50
- oltre 10 anni: punti 60).

L'anzianità va riferita alla data di scadenza dei bandi e cioè al 31/12/2016

In fase di prima applicazione, per le concessioni esistenti alla data del 5/7/2012 (scadenze 2017-2020), si applicano altresì i seguenti criteri:

b) anzianità acquisita nel posteggio al quale si riferisce la selezione. Si attribuisce un punteggio pari a 40 punti, per il soggetto titolare della concessione scaduta che partecipa alla selezione

c) a parità di punteggio totale, la domanda è valutata in base alla maggior anzianità di iscrizione al Registro delle imprese commercio su aree pubbliche del richiedente, come valore assoluto;

d) in caso di ulteriore parità fa fede l'ordine cronologico di arrivo delle domande (consegna al Comune della posta elettronica certificata)

Tempistica dei bandi, presentazione delle domande e procedure di selezione

I bandi devono essere pubblicati dal 1 al 31/12/ 2016 e le richieste dovranno pervenire dal 1 al 31 gennaio; per ogni posteggio dovrà essere presentata una domanda.

Modalità e tempistiche di mantenimento della titolarità, affitti d'azienda e ramo d'azienda successivi alla presentazione della domanda di assegnazione di posteggi, ecc... sono stabiliti dalla deliberazione della GR n. 1552/2016 e successiva circolare applicativa PG. 2016/688834.

Il numero massimo di concessioni che possono essere assegnate ad ogni operatore e le modalità di rinuncia o revoca da parte di chi è titolare o affittuario di un numero di posteggi superiore sono indicate nelle norme sopra citate (punto 7 dell'Intesa e del Documento attuativo del 24/01/2013 e circolare n. PG/2016/688834 del 26/10/2016);

La regolarità contributiva deve sussistere al momento del rilascio dell'autorizzazione in quanto requisito necessario per l'esercizio del commercio su aree pubbliche: l'operatore a cui la validità del titolo sia stata sospesa per irregolarità contributiva, può partecipare alla selezione, ma qualora vi siano posizioni utili in graduatoria con posizione contributiva non in regola (DURC non in regola), per l'eventuale assegnazione del posteggio dovrà regolarizzarsi entro la data di rilascio della nuova autorizzazione. In tal caso si applica l'art. 10 bis delle legge n. 241/1990 *Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza*. L'art. 10 bis si applica anche quando alla domanda inviata da un intermediario non risulti allegata la procura speciale. Sono ammesse integrazioni volontarie entro il 28 febbraio 2017 per i casi che non comportano l'esclusione della domanda;

Il procedimento di rilascio delle concessioni di concluderà con il loro rilascio delle nuove autorizzazioni/concessioni possibilmente entro, rispettivamente, il 7/5/2017 o il 4/07/2017 o diversa data di scadenza naturale nel corso del 2017.

Le domande di partecipazione alle selezioni e tutte le comunicazioni inerenti devono essere presentate esclusivamente tramite piattaforma SuapER, previo accreditamento. Come previsto dalla risoluzione del Ministero dello Sviluppo Economico n. 212434 del 24/11/2013, l'utilizzo della PEC, ai fini di cui sopra, è consentito solo ed esclusivamente nei casi in cui il portale on-line non sia disponibile, motivandole adeguatamente.

Schemi di Bando e schemi di domanda

Saranno utilizzati quelli approvati con deliberazione della GR n. 1552/2016;

- 2) di fissare , così come proposto dalla Regione Emilia Romagna ai Comuni, dal punto 2 lett c del Testo coordinato della deliberazione della GR n. 1368/1999 come modificata dalla deliberazione della GR n. 485/2013, la durata delle concessioni in anni 12 con scadenza 7 Maggio o 4 Luglio 2029.
- 3) di dare atto altresì che per tutto quanto non citato o stabilito con la presente deliberazione si rinvia agli atti sopra citati (delibere e circolare regionali, Intesa e Documenti unitari della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome)
- 4) di dare immediata esecuzione alla presente deliberazione per l'urgenza di provvedere al fine di rispettare le date previste dalla Regione Emilia Romagna per l'espletamento delle procedure di selezione.

Del che si è redatto il presente verbale

IL PRESIDENTE
F.to CAMPI MIRTO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to MIGLIORI DOTT.MANUELA

=====

REFERTO DI PUBBLICAZIONE (Art.124 D.Lgs.267/00)

Copia della presente viene pubblicata oggi all'Albo Pretorio del Comune per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Fiumalbo, li 29/11/2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to MIGLIORI DOTT.MANUELA

E' copia conforme all' originale per uso amministrativo.

Fiumalbo, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
(MIGLIORI DOTT.MANUELA)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' (Art.134 comma 3 D.Lgs.267/00)

Divenuta esecutiva in data _____

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo pretorio del Comune ed è divenuta esecutiva ai sensi dell'art.134 del D.lgs 267/2000 in quanto trascorso il decimo giorno di pubblicazione.

Fiumalbo, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to MIGLIORI DOTT.MANUELA

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Fiumalbo, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
(MIGLIORI DOTT.MANUELA)

=====