

# COMUNE DI PIEVEPELAGO

(Provincia di Modena)

## **NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2015- 2017**

**CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE  
PREVISIONI**

Con riferimento agli stanziamenti di entrata le previsioni sono state effettuate secondo i seguenti criteri.

### **Imposte e tasse e proventi assimilati**

Le politiche programmate in campo tributario sono ispirate ai principi costituzionali in materia, finalizzati a garantire la partecipazione di tutti i cittadini alla spesa pubblica secondo equità e progressività.

Per il periodo 2015-2017 si dà atto che il bilancio di previsione è stato redatto in condizione di politiche tributarie e fiscali invariate rispetto al precedente esercizio.

Pertanto, l'attività sarà orientata alla realizzazione di progetti per razionalizzare e ottimizzare i processi legati alla riscossione delle entrate tributarie.

In questo ambito si colloca la continuazione del progetto di recupero dell'evasione già avviato negli anni precedenti.

Tale progetto comporta lo svolgimento di attività molto complesse consistenti nelle verifiche incrociate tra le informazioni ricavate dalle varie banche dati ed i versamenti effettuati.

### **IUC**

L'art. 1, comma 639 della legge 147/2013 ha introdotto un nuovo tributo denominato IUC. A norma di detto articolato la IUC è così definita, *“essa si basa su due presupposti impositivi, uno costituito dal possesso di immobili e collegato alla loro natura e valore e l'altro collegato all'erogazione e alla fruizione di servizi comunali. La IUC si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore”*.

### **IMU**

La gestione delle tre singole componenti avviene in maniera autonoma.

La previsione di gettito IMU degli esercizi 2015-2017 è al netto della trattenuta a titolo di quota di contribuzione del Comune di Pievepelago al Fondo di Solidarietà Comunale che verrà effettuata direttamente dall'Agenzia delle Entrate sulla quota comunale di gettito IMU versata dai contribuenti.

### **TASI**

Nel corso del 2014 sono stati approvati sia il regolamento sia le aliquote per l'applicazione del tributo. Con i proventi della TASI sono stati finanziati tutta una serie di servizi indivisibili come dettagliato nella delibera di approvazione delle aliquote.

La previsione di gettito TASI degli esercizi 2015-2017 è stata effettuata tenendo in considerazione le previsioni assestate dell'esercizio 2014

### **TARI**

Il citato articolo 1, dal comma 641 al comma 668 prevede che il tributo sia corrisposto in base a tariffa riferita all'anno solare e commisurata alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte, sulla base dei criteri determinati dal D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158, recante le “norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani”.

La tariffa di riferimento rappresenta, come poi specifica l'art. 2, D.P.R. 158/1999, “l'insieme dei criteri e delle condizioni che devono essere rispettati per la determinazione della tariffa da parte degli enti locali” (comma 1), in modo da “coprire tutti i costi afferenti al servizio di gestione dei rifiuti urbani” (comma 2).

La tariffa deve essere calcolata in maniera da consentire di recuperare tutti i costi di gestione del servizio come risultanti dal Piano Finanziario approvato contestualmente.

### **Addizionale comunale irpef**

Le aliquote dell'addizionale comunale irpef sono rimaste invariate rispetto al 2014. Il gettito è stato calcolato in base agli incassi degli ultimi due esercizi.

### **Trasferimenti correnti**

Sono stati previsti sulla base dell'andamento storico o di documentazione agli atti dell'ente.

### **Entrate Extratributarie**

Le entrate da vendita ed erogazione di servizi sono state previste sulla base dell'andamento storico, del numero degli utenti e modalità di erogazione dei servizi.

### **Contributi agli investimenti**

Sono previsti contributi regionali iscritti in relazione ai finanziamenti previsti di provenienza regionale.

### **Altre entrate in conto capitale**

Le previsioni di entrata si riferiscono ai proventi derivanti dal rilascio di permessi a costruire, queste entrate sono destinate sia al finanziamento di spese per investimento che di parte corrente.

Altre entrate riguardano la vendita di terreni e fabbricati.

### **Accensione di Mutui e prestiti**

Sono previste assunzioni di nuovi mutui. L'importo previsto per l'anno 2015 è di € 100.000.

## **COSTITUZIONE DEL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'**

L'Ente, in sede di predisposizione del bilancio di previsione, in osservanza al principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 2 al DPCM 28/12/2011, deve effettuare un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità il cui calcolo di base sulla dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio e dalla loro natura e dall'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

Il legislatore ha concesso la facoltà di applicare gradualmente la norma per quanto concerne l'accantonamento da effettuare nel fondo crediti di dubbia esigibilità.

Il Comune di Pievepelago, visto l'importo contenuto del fondo, ha deciso di accantonare l'intera quota.

Dal fondo è stata detratta la quota già accantonata nel piano finanziario relativo alla Tari.

Gli accertamenti tributari icip/imu/tarsu sono stati considerati insieme.

Per quanto riguarda gli incassi della piscina e rimborso gestori impianti sportivi non ci si può basare sullo storico in quanto ci sono stati accordi particolari tra le parti e si accantona la quota del 36%.

Sono state innanzitutto individuate le categorie di entrata di dubbia esigibilità ed è stato effettuato il calcolo per ciascuna di esse della media tra gli incassi e gli accertamenti degli esercizi dal 2009 al 2013, secondo le tre modalità previste dal principio contabile. Alla luce dei vari risultati ottenuti, l'Ente ha optato per la modalità di calcolo A (media semplice), in quanto le altre modalità avrebbero condotto in alcuni casi a risultati incongruenti. Di seguito si riporta per ogni singola tipologia di entrata la relativa scheda di calcolo:

## CALCOLO FCDDE

tarsu

Periodo	importo accertato competenza	Incassi cp anno x + rs anno x+1	% riscosso	media semplice riscosso
2009	€ 489.295,03	€ 479.631,37	98,02%	
2010	€ 502.874,90	€ 486.753,38	96,79%	
2011	€ 560.000,00	€ 524.485,31	93,66%	<b>96,99%</b>
2012	€ 553.000,00	€ 549.951,53	99,45%	
2013	€ 659.236,83	€ 639.742,11	97,04%	
totale	€ 2.764.406,76	€ 2.680.563,70	485%	

## ACCERTAMENTI ICI/IMU

100510

Periodo	importo accertato competenza	Incassi cp anno x + rs anno x+1	% riscosso	media semplice riscosso
2009	€ 60.000,00	€ 60.000,00	100,00%	
2010	€ 3.282,63	€ 3.282,63	100,00%	
2011	€ 16.343,73	€ 16.343,73	100,00%	<b>80,07%</b>
2012	€ 138.000,00	€ 84.609,20	61,31%	
2013	€ 120.000,00	€ 46.832,79	39,03%	
totale	€ 337.626,36	€ 211.068,35	40%	

## ACCERTAMENTI TARSU

101100

Periodo	importo accertato competenza	Incassi cp anno x + rs anno x+1	% riscosso	media semplice riscosso
2009	€ 15.000,00	€ 15.000,00	100,00%	
2010	€ 100.000,00	€ 100.000,00	100,00%	
2011	€ 243.075,49	€ 243.075,49	100,00%	<b>102,63%</b>
2012	€ 50.000,00	€ 76.448,27	152,90%	
2013	€ 20.000,00	€ 12.054,38	60,27%	
totale	€ 428.075,49	€ 446.578,14	51%	

Considero gli incassi degli accertamenti tutti insieme

**91,35%**

## SCUOLA MATERNA

301301

Periodo	importo accertato competenza	Incassi cp anno x + rs anno x+1	% riscosso	media semplice riscosso
2009	€ 29.714,58	€ 28.626,78	96,34%	
2010	€ 35.999,41	€ 35.292,71	98,04%	
2011	€ 33.355,71	€ 32.559,50	97,61%	<b>97,71%</b>
2012	€ 28.069,35	€ 32.286,80	115,03%	
2013	€ 22.952,88	€ 18.712,68	81,53%	
totale	€ 150.091,93	€ 147.478,47	48%	

## TRASPORTO SCOLASTICO

300700

Periodo	importo accertato competenza	Incassi cp anno x + rs anno x+1	% riscosso	media semplice riscosso
2009	€ 8.427,50	€ 7.090,50	84,14%	
2010	€ 7.682,00	€ 7.368,50	95,92%	
2011	€ 8.377,00	€ 7.831,00	93,48%	<b>85,86%</b>
2012	€ 7.252,00	€ 5.157,00	71,11%	
2013	€ 6.847,13	€ 5.795,38	84,64%	
totale	€ 38.585,63	€ 33.242,38	49%	

## MICRONIDO

304000

Periodo	importo accertato competenza	Incassi cp anno x + rs anno x+1	% riscosso	media semplice riscosso
2009	€ 38.749,10	€ 33.819,10	87,28%	
2010	€ 42.461,43	€ 41.428,16	97,57%	
2011	€ 58.839,50	€ 57.614,98	97,92%	<b>95,08%</b>
2012	€ 55.532,27	€ 52.694,09	94,89%	
2013	€ 53.549,75	€ 52.351,25	97,76%	
totale	€ 249.132,05	€ 237.907,58	47%	

## ILLUMINAZIONE VOTIVA

301100

Periodo	importo accertato competenza	Incassi cp anno x + rs anno x+1	% riscosso	media semplice riscosso
---------	---------------------------------	------------------------------------	---------------	-------------------------------

2009	€ 13.968,28	€ 13.524,96	96,83%	
2010	€ 14.000,00	€ 12.336,91	88,12%	
2011	€ 13.668,00	€ 12.516,89	91,58%	<b>77,33%</b>
2012	€ 13.668,00	€ 11.473,49	83,94%	
2013	€ 13.000,00	€ 3.403,76	26,18%	
<b>totale</b>	<b>€ 68.304,28</b>	<b>€ 53.256,01</b>	<b>87%</b>	

COSAP

307210

Periodo	importo accertato competenza	Incassi cp anno x + rs anno x+1	% riscosso	media semplice riscosso
2009	€ 36.611,58	€ 34.772,30	94,98%	
2010	€ 32.275,98	€ 30.793,73	95,41%	
2011	€ 31.223,83	€ 30.303,80	97,05%	<b>94,01%</b>
2012	€ 31.215,46	€ 29.153,97	93,40%	
2013	€ 32.080,97	€ 28.622,43	89,22%	
<b>totale</b>	<b>€ 163.407,82</b>	<b>€ 153.646,23</b>	<b>47%</b>	

STANZIAMENTI

BILANCIO 2015

TARI

accertamento	fondo	fondo
€ 639.520,34	3,01%	€ 19.225,54

ACCERTAMENTI

TRIBUTARI

accertamento	fondo	fondo
€ 145.000,00	8,65%	€ 12.541,52

SCUOLA MATERNA

accertamento	fondo	fondo
€ 31.300,00	2,29%	€ 717,35

#### TRASPORTO SCOLASTICO

accertamento	fondo	fondo
€ 7.252,00	14,14%	€ 1.025,62

#### MICRONIDO

accertamento	fondo	fondo
€ 56.728,00	4,92%	€ 2.789,47

#### ILLUMINAZIONE VOTIVA

accertamento	fondo	fondo
€ 13.000,00	22,67%	€ 2.947,05

#### COSAP

accertamento	fondo	fondo
€ 25.012,38	5,99%	€ 1.498,12

#### PISCINA

accertamento	fondo	fondo
€ 1.210,00	36,00%	€ 435,60

#### RIMBORSO DA GESTORI IMP. SPORTIVI

accertamento	fondo	fondo
€ 4.801,30	36,00%	€ 1.728,47

**TOTALE FCDDE** € **42.908,74**

fondo crediti ruolo Tari € 7.876,00

FCDEE netto € 35.032,74

#### **Avanzo di amministrazione applicato**

Il Consiglio Comunale ha già approvato il Rendiconto della gestione 2014. Nel Bilancio iniziale 2015/2017 è stato applicato una parte di avanzo di amministrazione 2014 sia in parte capitale che in parte corrente.

#### **Fondo pluriennale vincolato**

Il Comune di Pievepelago, avendo già approvato il riaccertamento straordinario dei residui, ha applicato al bilancio di previsione 2015-2017 il fondo pluriennale vincolato che finanzia, assieme alle entrate riaccertate, gli impegni reimputati sul 2015.

Infatti, ai sensi della nuova contabilità armonizzata, i comuni entro la data di approvazione del rendiconto 2014 dovevano fare una revisione straordinaria dei residui riportando sugli anni 2015-2017 gli accertamenti e gli impegni non esigibili al 31/12/14.

#### **Previsione flussi di cassa**

I flussi di cassa, ed i relativi stanziamenti di previsione sono stati stimati:

per quanto riguarda l'entrata, in relazione a:

- effettiva esigibilità dei crediti iscritti in bilancio (tenuto quindi conto dei crediti di dubbia esigibilità svalutati in sede di rendiconto);

- previsioni di incasso di tributi, fondi perequativi, contributi e trasferimenti di parte corrente e di parte capitale;

per quanto riguarda la spesa in relazione a:

- ai debiti maturati;
- flussi di uscita periodici o continuativi per spese consolidate (personale, interessi passivi, quote capitale mutui, utenze, ecc.)
- scadenze contrattuali;
- cronoprogramma degli investimenti.

Nel corso del 2015 sarà possibile l'utilizzo dell'anticipazione di cassa (mai usata finora dal Comune di Pievepelago). I Comuni si trovano ormai a dover contare solo su due entrate principali, Imu e Tari, che vengono incassate dopo il 15/06/15. Le difficoltà di gestione della cassa diventa quindi sempre più critica.

Nel corso della gestione vengono sottoposti a monitoraggio e verifica costante tutti i saldi, finanziari e di competenza, al fine di:

- attivare esclusivamente le spese di investimento che possono essere anche pagate rispettando comunque i vincoli del Patto di Stabilità Interno;
- rispettare termini di pagamento delle fatture.

### **Strumenti finanziari derivati**

L'Ente non ha in essere alcun contratto relativo a strumenti finanziari derivati.

### **Elenco degli organismi partecipati**

Il Comune di Pievepelago detiene partecipazioni nei seguenti organismi, al 31/12/2014:

	Quota % Capitale sociale
AMO	0,0164%
SETA	0,004%
Acquedotto Dragone Impianti srl	5,00%
Hera	0,000076%
Lepida	0,005%