

COPIA



Settore Tecnico

DETERMINAZIONE N.157 DEL 05/06/2023

OGGETTO: Interventi sulla rete idrica necessari agli adeguamenti normativi dettati da ARERA secondo lo schema di convergenza presentato ad ATERSIR - Provvedimenti.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

- **Premesso** che:
 - la facoltà per questa Amministrazione comunale titolare del servizio idrico di scegliere la forma di gestione in economia era prevista al comma 5 dell'art. 148 del d. lgs. 3 aprile 2006 n. 152, oggi abrogato dall'art. 2, comma 186-bis, della L. 23 dicembre 2009, n. 191 s.m.i;
 - il d. lgs. 3 aprile 2006 n. 152, T.U. Ambientale, art. 148 comma 5 (nella ultima versione che ha avuto vigenza, a partire dal 13/02/2008) prevedeva:
"5. Ferma restando la partecipazione obbligatoria all'Autorità d'ambito di tutti gli enti locali ai sensi del comma 1, l'adesione alla gestione unica del servizio idrico integrato è facoltativa per i comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti inclusi nel territorio delle comunità montane, a condizione che gestiscano l'intero servizio idrico integrato, e previo consenso della Autorità d'ambito competente;
 - il d.lgs. 3 aprile 2006 n. 152, come modificato dal D.L. 133/2014 art. 7 (conv. con L. 164/2014), all'art. 147, comma 2-bis in riferimento al Servizio Idrico Integrato prevede che, nonostante tale abrogazione, Sono fatte salve le gestioni del servizio idrico in forma autonoma esistenti nei comuni montani con popolazione inferiore ai 1.000 abitanti istituite ai sensi del comma 5 dell'art. 148 Codice Ambiente;
 - da quanto sopra esposto deriva che sono fatte salve le gestioni in economia esistenti:
 1. nei Comuni montani;
 2. con popolazione inferiore ai 1000 abitanti;
 3. che gestiscano l'intero SII;
 4. previo consenso di ATERSIR.
 - il Comune di Riolunato:
 1. è un Comune montano;
 2. ha una popolazione inferiore ai 1.000 abitanti;
 3. gestisce in economia l'intero SII (ivi inclusa la determinazione della tariffa);
 4. per quanto attiene al consenso dell'Agenzia occorre avere riguardo alla seguente ricostruzione:
 - nel 2004 ATO-MO revocava la gestione in economia in capo, tra gli altri, al Comune di Riolunato;

- in data 11 maggio 2006 il Comune di Riolunato richiedeva ad ATO-MO informazioni in ordine alla corretta interpretazione del comma 5 dell'art. 148 del T.U. Ambientale di recente emanazione - d.lgs. 3 aprile 2006 n. 152 *Norme in materia ambientale* - in quanto riteneva di essere in possesso delle caratteristiche per procedere alla gestione in proprio del SII;
- il 18 maggio 2007 con *"Convenzione per regolare i rapporti fra l'Agenzia d'Ambito per i servizi pubblici di Modena ed il gestore del Servizio Idrico Integrato nel sottoambito D "Pianura e Montagna" Hera SpA per il periodo successivo al transitorio"* veniva salvaguardata in capo ad HERA S.p.A. la gestione del SII in un bacino comprendente anche il Comune di Riolunato (art. 3, c. 2 della Convenzione), il quale avrebbe conseguentemente dovuto consegnare reti e gestione al nuovo gestore, ma ciò non è avvenuto;
- nel corso dell'anno 2007 più volte HERA significava alla soppressa AATO Modena condizioni di difficoltà gestionale nel territorio, tra gli altri, di Riolunato, sottolineando che la gestione effettiva del servizio permaneva in capo all'Ufficio Tecnico del Comune;
- il Consiglio Comunale di Riolunato con deliberazione n. 21 del 22.9.2007 avente ad oggetto *"Approvazione della mozione riguardante la gestione del Servizio Idrico Integrato"* impegnava la Giunta *"1) A mettere in atto tutte le azioni di competenza al fine del mantenimento della gestione in economia del servizio idrico integrato (...); 2) A realizzare tutti gli investimenti necessari (...) per garantire l'efficienza delle reti e degli impianti, anche con l'assunzione di specifici mutui a cui far fronte con la tariffa"*;
- la Giunta Comunale di Riolunato con deliberazione n. 34 del 03.05.2008 esprimeva la volontà di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 148 c. 5 d. lgs. 152/2006 e dunque di essere escluso dalla gestione unica del SII trasmettendo l'atto all'Agenzia per i provvedimenti di competenza;
- la Regione Emilia Romagna in data 21.11.2008 riscontrava specifica richiesta di parere di AATO Modena (comunicazione del 5.11.2008) esprimendo parere positivo rispetto alla realizzabilità del percorso richiesto dal Comune;
- AATO Modena con lettera del 3.2.2009 dava contezza al Comune di Riolunato di aver avviato l'*iter* di modificazione dei documenti di programmazione preliminare all'accettazione della proposta del Comune e con lettera del 30.4.2009 comunicava alla Regione Emilia Romagna che, in esito all'istruttoria condotta, non si ritenevano sussistenti elementi ostativi a che l'Agenzia esprimesse il consenso richiesto dalla normativa rispetto all'esclusione del Comune di Riolunato dalla gestione unica del SII, perché lo stesso operasse direttamente la gestione;
- con lettera AT/2013/5725 del 25 novembre 2013 indirizzata al Comune, al Dipartimento della Sanità pubblica, alla Regione Emilia Romagna e alla Procura del Tribunale di Modena, ATERSIR sottolineava, tra l'altro, l'illegittimità della gestione diretta del Servizio Idrico da parte del Comune; l'illegittimità della gestione risultava motivata esclusivamente in ragione dell'intervenuta abrogazione del comma 5 art. 148 d.lgs. 152/2006 con art. 2, comma 186-bis, della L. 23 dicembre 2009, n. 191 s.m.i.: ad oggi, a seguito dell'introduzione del nuovo comma 2-bis dell'art. 147 D.Lgs. 152/2006, tale argomentazione è da considerarsi superata;
- nelle recente comunicazione alla Regione Emilia Romagna (PG-AT/2014/8155 del 30.12.2014), ATERSIR affermava che le gestioni di Maiolo e Riolunato sono da considerarsi conformi alla previsione del comma 5 art. 148 e dunque possono essere considerate salve ai sensi del comma 2-bis art. 147 Codice Ambiente;
- con delibera di Consiglio d'Ambito ATERSIR CAMB/2015/30 del 13 luglio 2015, viene riconosciuta la gestione in economia del servizio idrico integrato esistenti nei

comuni montani di Maiolo e Riolunato, poiché istituite ai sensi del comma 5 dell'art. 148 del d.lgs. n. 152 del 2006, sono fatte salve rispetto all'applicazione del principio della gestione unica di ambito territoriale ottimale secondo quanto previsto dal comma 2-bis dell'art. 147 del medesimo d.lgs. n. 152 del 2006;

- **Rilevato** che:

- l'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) con le deliberazioni 6/2013/R/COM, 664/2015/R/idr (Allegato A), 897/2017/R/idr (Allegato A) e 580/2019/R/idr (Allegato A) ha istituito le componenti tariffarie UI1, UI2, UI3 e UI4. Nello specifico i gestori del servizio idrico, ovvero i gestori dell'acquedotto nel caso in cui siano tenuti alla riscossione della tariffa ai sensi dell'articolo 156 del d.lgs. 152/2006, versano alla Cassa per i servizi energetici ambientali (CSEA), entro 60 giorni dal termine di ciascun bimestre, gli importi derivanti dall'applicazione delle componenti UI1, UI2, UI3 e UI4;
- il gestore, in ottemperanza degli obblighi sopra richiamati, è tenuto a registrarsi all'Anagrafica Operatori della CSEA al fine di poter accedere e utilizzare l'applicativo DataEntry Idrico della CSEA attraverso il quale provvedere alle operazioni necessarie al versamento delle componenti UI1, UI2, UI3 e UI4;
- ARERA con delibera 655/2015 "Regolazione della Qualità Contrattuale" prevede:
 - Gestione deposito cauzionale (non obbligatorio) come da Delibera 86/2013/R/idr e successivi agg. e integ.;
 - Definizione del RQSII relativo agli Indicatori di Qualità Contrattuale del SII;
 - Definizione nel RQSII delle Modalità, dei Livelli e della Tempistica di ogni singolo Indicatore;
 - Fatturazione: Periodo di Fatturazione dei Consumi, periodicità di emissione, contenuti del documento emesso, termini e modalità di pagamento;
 - Sportello on-line;
 - Autolettura con certificazione fotografica dei consumi;
 - Indennizzi automatici per violazioni degli indicatori di qualità contrattuale;
 - Registri informatici per la tracciabilità delle Regolazioni della Qualità Contrattuale;
 - Comunicazioni all'Autorità, all'ATO, pubblicazione delle informazioni e dei dati forniti;
 - Comunicazione agli Utenti;
 - Verifiche, Controlli e Penalità da parte dell'ARERA.
- ARERA con delibera 665/2017 "Testo Integrato per i Corrispettivi dei Servizi Idrici", prevede:
 - bonifica e normalizzazione dei dati utenze, aggiornando i dati anagrafici degli intestatari e riferimenti catastali degli immobili;
 - bonifica e aggiornamento dei contratti e numero dei componenti famigliari per i residenti.
- ARERA con delibera 897/2017/R/Idr "Bonus Sociale Idrico", ha dato attuazione al D.P.C.M. 13 ottobre 2016 che aveva istituito il "Bonus Acqua":
 - Esso spetta agli Utenti Domestici Residenti in condizioni di disagio economico sociale, dimostrabile attraverso la presentazione della certificazione ISEE;
 - Il suo ammontare coincide con l'importo del corrispettivo della Fascia Agevolata calcolata con i nuovi criteri dettati dalla Delibera 665/2017;
 - Deve essere richiesto su modulistica appositamente predisposta dall'ARERA;
 - Viene erogato dal Gestore che ha ricevuto conferma di accettazione della richiesta di Bonus Idrico da parte del Comune;
 - La sua copertura finanziaria è garantita dall'applicazione di un'addizionale UI3 alla sola componente variabile ACQUA;
 - Di esso il Gestore deve divulgare la massima informazione agli utenti.

- ARERA con delibera 917/2017/R/Idr “Regolazione della Qualità Tecnica del Servizio Idrico Integrato”, impone, dal 1 gennaio 2018, degli standard Tecnici Specifici e Generali alle varie componenti del Servizio Idrico, Acquedotto, Fognatura e Depurazione.

Gli indicatori sono ripartiti in:

- standard specifici, che identificano i parametri di performance da garantire nelle prestazioni erogate al singolo utente, e il cui mancato rispetto, di norma, prevede l'applicazione di indennizzi;
- standard generali, ripartiti in macro-indicatori e in indicatori semplici (per Acquedotto, Fognatura e Depurazione), che descrivono le condizioni tecniche di erogazione del servizio, a cui è associato un meccanismo incentivante che prevede premi e penalità;
- prerequisiti, che rappresentano le condizioni necessarie all'ammissione al meccanismo incentivante associato agli standard generali.

Per ciascuno dei macro-indicatori gli obiettivi annuali sono divisi in due categorie: mantenimento e miglioramento.

Gli obiettivi di miglioramento sono ripartiti in classi, con valori differenziati in base alle condizioni di partenza riscontrate.

Al Titolo 8 viene indicato l'obbligo di monitoraggio, registrazione dei dati e trasmissione dai dati all'Autorità, con la tenuta di una serie di registri come:

- Registro dati sui volumi
- Registro dati sulle interruzioni
- Registro dati sulla qualità dell'acqua
- Registro dati sull'adeguatezza del sistema fognario
- Registro dati sui fanghi di depurazione
- Registro dati sulla qualità dell'acqua depurata

- **Considerato** che ATERSIR ha avviato un'istruttoria per la valutazione dell'applicabilità dello schema regolatorio di convergenza;
- **Vista e richiamata** la deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR CAMPB/2023/62 del 19/06/2023, ad oggetto “Servizio idrico integrato – Adempimenti delibere ARERA 580/2019/R/idr e 639/2021/R/idr – Istanza per l'applicazione dello schema regolatorio di convergenza per il gestore Comune di Riolunato”
- **Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 30/05/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto “Provvedimento di variazione urgente al bilancio di previsione 2023/2025 e al piano pluriennale degli investimenti anno 2023”, con la quale nel piano degli Investimenti 2023/2025 – Esercizio Finanziario 2023 è stata prevista la somma di Euro 60.000,00 per interventi sulla rete idrica necessari agli adeguamenti normativi dettati da ARERA secondo lo schema di convergenza presentato ad ATERSIR;
- **Considerato** che si rende necessario procedere all'individuazione di operatori economici, in possesso di idonei requisiti, a cui affidare le forniture ed i lavori per i suddetti interventi il prima possibile, al fine della loro realizzazione e tenuto conto del breve lasso di tempo a disposizione per eseguire la sostituzione dei contatori;
- **Visto** l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e smi;
- **Visto** il D.Lgs. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici” entrato in vigore il 1 aprile 2023;
- **Dato atto** che alla presente procedura, indetta entro il 30/06/2023, in forza del combinato disposto degli artt. 226, comma 2, e 229, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice dei Contratti Pubblici), adottato in attuazione dell'art. 1 della L. 21 giugno 2022, n. 78, si applicano le disposizioni di cui al D.Lg.s n. 50/2016;
- **Visti:**

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76 del 16/07/2020 come convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, il quale prevede che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;
- **Considerato** che è possibile ricorrere all'affidamento diretto secondo quanto previsto dall'art. 1 comma 2 lettera a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del D.L. 76/2020 "Misure Urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", così come modificato dall'art. 51, comma 1, delle legge 29 luglio 2021, n. 108, che prevede, per le procedure indette entro il 30/06/2023, l'affidamento diretto per lavori di importo inferiore ad Euro 150.000,00 e per forniture e servizi di importo inferiore ad Euro 139.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici;
- **Accertato** che questo Ente è tenuto all'esecuzione degli interventi di cui trattasi entro i tempi fissati da ARERA secondo lo schema di convergenza presentato ad ATERSIR e che il mancato rispetto di tale termine comporterebbe alte sanzioni a carico del Comune;
- **Considerato** quindi, per le motivazioni sopra esposte, che ricorrono i presupposti per ricorrere all'affidamento diretto delle forniture e dei lavori di cui trattasi, al fine di ridurre al minimo i tempi della procedura e provvedere all'installazione e sostituzione dei nuovi contatori il prima possibile;
- **Fatta** un'indagine esplorativa di mercato per la fornitura di n. 1.000 contatori per acqua fredda;
- **Visti** i listini prezzi più convenienti estrapolati del mercato elettronico che risultano essere i seguenti: Euro 30,00, Euro 31,50, Euro 39,90, Euro 41,00 al pezzo, oltre l'onere Iva;
- **Visti**, altresì, i preventivi trasmessi dalle ditte G2 Misuratori Srl di Asti e Piacentini Srl di Pavullo nel Frignano, debitamente interpellate da questo Ufficio, rispettivamente di Euro 25,90 a pezzo, Iva esclusa, ed Euro 14,30 a pezzo, oltre Iva;
- **Dato atto** che quello più conveniente risulta essere quello della ditta Piacentini Srl di Pavullo n.F, specializzata nel settore, e che il materiale offerto è conforme a quanto richiesto da questo Ufficio;
- **Contattata**, per le vie brevi, la ditta individuale Saielli Erio con sede a Riolunato, specializzata nel settore e con una ottima conoscenza della rete di distribuzione dell'acqua potabile di Riolunato in quanto il titolare è stato per anni dipendente di questo Ente e ha già collaborato col Comune di Riolunato, il quale ha dato la propria disponibilità all'esecuzione dei lavori di sostituzione/installazione dei nuovi contatori;
- **Dato atto** che la suddetta ditta è sempre intervenuta prontamente, eseguendo celermente e con buoni risultati quanto richiesto da questa Amministrazione e, pertanto, si ritiene opportuno e conveniente affidarle i lavori di cui sopra per una spesa complessiva presunta di Euro 25.000,00;
- **Ritenuto** pertanto, considerata soprattutto l'urgenza, di procedere in via autonoma all'affidamento delle forniture e dei lavori di cui trattasi alle suddette ditte specializzate nel settore ed in possesso di idonei requisiti, con le modalità previste dalla vigente normativa in materia, e provvedere in merito agli impegni di spesa;
- **Atteso** che i numeri identificativi di gara (CIG) assegnati per la procedura in argomento sono ZD33B6ABF5 per la fornitura dei contatori e Z253C23450 per i lavori;
- **Dato atto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di

attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultima ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

- **Accertato**, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. 78/2009 convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti conseguente all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, in quanto coerente con i flussi di cassa comunicati in sede di predisposizione degli strumenti di programmazione;
- **Visti**:
 - il vigente Statuto Comunale;
 - il d.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. e ii.;
 - il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
 - il D.P.R. 207/2010 e ss.mm. e ii.;
 - i decreti del Sindaco di nomina dei Responsabili dei Settori;

DETERMINA

- 1) **DI PROCEDERE**, per le motivazioni riportate in premessa e ai sensi dall'art. 1 comma 2 lettera a) della Legge 120/2020, di conversione del D.L. 76/2020, così come modificato dall'art. 51, comma 1, della legge 108/2021, all'affidamento diretto dei lavori e della fornitura di materiale descritto in narrativa necessari per la realizzazione degli interventi sulla rete idrica per gli adeguamenti normativi dettati da ARERA secondo lo schema di convergenza presentato ad ATERSIR, alle seguenti ditte per l'importo a fianco riportato:
 - Piacentini Srl di Pavullo nel Frignano, per la fornitura di n. 1.000 contatori per acqua fredda e altro materiale vario, per un importo di Euro 20.000,00, Iva inclusa;
 - Saielli Erio di Riolunato (P.IVA 02162970368, ditta soggetta a regime forfettario), per lavori di installazione / sostituzione nuovi contatori sulla rete idrica, per un importo di Euro 25.000,00;
- 2) **DI IMPEGNARE** la complessiva somma di Euro 45.000,00 imputandola sul bilancio 2023/2025 come da prospetto a piè di pagina;
- 3) **DI PRENDERE ATTO** che l'intervento di cui al precedente punto 1) è inserito nel Piano degli Investimenti dell'Esercizio Finanziario 2023 ed è finanziato con fondi propri di bilancio;
- 4) **DI DARE ATTO** che le forniture / i lavori di cui trattasi saranno ultimati entro il 31/12/2024.

Anno	Cap. numero	Missione	Programma	Titolo	Macroagg.	N. Impegno	Importo Euro	Beneficiario	CIG
2023	87907	9	04	2	02	1827	20.000,00	PIACENTINI SRL	ZD33B6ABF5
2023	87907	9	04	2	02	1828	25.000,00	SAIELLI ERIO	Z253C23450

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Fto Pighetti Emiliano

Parere di regolarità tecnica e controllo di regolarità amministrativa

Si esprime parere di regolarità tecnica favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del vigente D.Lgs. n. 267/2000, sul presente atto.

Riolunato, li _05/06/2023__

Il Responsabile del Settore Tecnico
Fto (Pighetti Emiliano)

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Visto il suddetto parere di regolarità tecnica, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli articoli 151, comma 4, e 147-bis, comma 1, del vigente D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere di regolarità contabile favorevole e si rilascia visto attestante la necessaria copertura finanziaria. Il presente atto, dalla seguente data, diviene esecutivo.

Riolunato, li _05/06/2023__

Il Responsabile del Settore Finanziario
Fto (Mattei Luciana)

PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione è stata pubblicata all'albo pretorio dal giorno _____ per quindici giorni consecutivi.

Il Responsabile del Settore Amministrativo
Fto Claudia Contri

La presente determinazione, che consta di pagine di numero pari a quelle numerate è copia conforme all'originale e viene rilasciata per uso amministrativo.

Riolunato li _____

Il Funzionario Incaricato